

---

**emancipação**

---

## UNIVERSIDADE ESTADUAL DE PONTA GROSSA

<b>REITOR</b>	CARLOS LUCIANO SANT'ANA VARGAS
<b>PRÓ-REITORIA DE PESQUISA E PÓS-GRADUAÇÃO</b>	OSNARA MARIA MONGRUEL GOMES
<b>COORDENADORA DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS</b>	ALFREDO CÉSAR ANTUNES
<b>DIRETORA DO SETOR DE CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS</b>	ÉMERSON MARTINS HILGENBERG
<b>CHEFE DE DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL</b>	SANDRA MARIA SCHEFFER
<b>REVISTA EMANCIPAÇÃO</b>	PUBLICAÇÃO DO DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL E DO PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS DA UNIVERSIDADE ESTADUAL DE PONTA GROSSA - PR
<b>COORDENAÇÃO EDITORIAL</b>	DR. ADRIANO DA COSTA VALADÃO DRª SILMARA CARNEIRO E SILVA

### CONSELHO EDITORIAL

Dr. Adriano da Costa Valadão (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Dr. Alejandro Casas (Universidad de la República, Uruguai)  
Dr. Alejandro Hugo Del Valle (Universidad de Mar del Plata, Argentina)  
Drª Alexandra Filipak (Instituto Federal de São Paulo – Brasil)  
Dr. Alfredo Cesar Antunes (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª Angela Maria Moura Prates (Universidade Estadual do Centro Oeste - Brasil)  
Drª Augusta Pelinski Raiher (Universidade Estadual de Ponta Grossa -Brasil)  
Dr. Celso Kraemer (Fundação Universidade Regional de Blumenau, Brasil)  
Drª. Cicilian Luiza Löwen Sahr (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Cleide Lavoratti (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Dr. Constantino Ribeiro de Oliveira Junior (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Danuta Estrufika Cantóia Luiz (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Dircéia Moreira (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Divanir Eulália Naréssi Munhoz (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Édina Schimanski (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Dr. Edson Armando Silva (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Dr. Enrique Pastor Seller (Universidad de Murcia, Espanha)  
Dr. Felipe Simão Pontes (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Gicele Cervi (Fundação Universidade Regional de Blumenau, Brasil)  
Drª. Gisele Alves de Sá Quimelli (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Dr. Ivan Targino (Universidade Federal de Paraíba, Brasil)  
Dr. Ivete Simionatto (Universidade Federal de Santa Catarina, Brasil)  
Drª. Julice Dias (Universidade do Estado de Santa Catarina, Brasil)  
Drª. Jussara Ayres Bourguignon (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Lenir Aparecida Mainardes Silva (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª Lindamar Alves Faermann (Universidade de Taubaté, Brasil)  
Drª. Lislei Teresinha Preuss (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Lúcia Cortes Costa (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Dr. Luiz Alberto Pilatti (Universidade Tecnológica Federal do Paraná, Brasil)  
Dr. Luiz Alexandre Gonçalves Cunha (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Luiza Bittencourt Krainiski (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Dr. Márcio Pochmann (Universidade Estadual de Campinas, Brasil)  
Dr. Marco Aurélio Nogueira (Universidade Estadual Paulista, Brasil)  
Drª. Maria Antônia Souza (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Maria Julieta Weber Cordova (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Maria Lúcia Martinelli (Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, Brasil)  
Drª. Michelly Laurita Wiese (Universidade Federal de Santa Catarina - Brasil)  
Drª. Rosiléa Clara Werner (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Reidy Rolim de Moura (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Renata Ovenhausen Albernaz (Universidade Federal de Pelotas, Brasil)  
Drª. Selma Maria Schons (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Dr. Sérgio Luiz Gadini (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Silmara Carneiro e Silva (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Silvana Souza Netto Mandalozzo (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil)  
Drª. Solange Aparecida Barbosa de Moraes Barros (Universidade Estadual de Ponta Grossa, Brasil) - *(in memorian)*  
Drª. Vera Herweg Westphal (Universidade Federal de Santa Catarina, Brasil)

ISSN 1982-7814

Departamento de Serviço Social e  
Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais Aplicadas

---

# emancipação

---

ano 17 - n.1

*Editora*  
UEPG

Os textos publicados na revista são de inteira responsabilidade de seus autores.

**Diagramação**

Andressa Marcondes

**Assistência Editorial**

Lorene Camargo  
Juan Felipe Suescun  
Luane Guarneri Azambuja

**Suporte técnico**

Sandro Teixeira

Emancipação. Universidade Estadual de Ponta Grossa,  
Departamento de Serviço Social e  
Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais Aplicadas.  
Ponta Grossa, PR : Editora UEPG, v. 1, n. 1 (2001-)

v.17, n.1, jan./jun., 2017

Anual de 2001-2006. Semestral 2007-.

ISSN: 1519-7611 - Impresso  
1982-7814 - Online

CDD: 360

Depósito legal na Biblioteca Nacional

**PUBLICAÇÃO INDEXADA EM**

Dialnet <http://dialnet.unirioja.es/>

DOAJ <https://doaj.org/>

Geodados <http://geodados.pg.utfpr.edu.br>

Latindex <http://www.latindex.unam.mx/>

Sumários.org <http://www.sumarios.org/index.asp>

Redib – Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico <https://redib.org>

Academic Journals Database <http://journaldatabase.info/journal/issn1519-7611>

**PERMUTAS**

e-mail: [intercambio@uepg.br](mailto:intercambio@uepg.br)

**EDITORA E LIVRARIAS UEPG**

Praça Santos Andrade, n. 1  
84030-900 – Ponta Grossa – Paraná  
Fone: (42)3220-3306  
[www.uepg.br/editora](http://www.uepg.br/editora)

2017

## Sumário

### Apresentação

Silmara Carneiro e Silva e Adriano da Costa Valadão ..... 7

### Sessão temática

#### A seguridade social sob a ameaça do ajuste recessivo no Brasil

*“Social security under threat of recessive adjustment in Brazil”*

Lucia Cortes da Costa ..... 9

#### A ação do Estado na Assistência Social às Famílias com Crianças e Adolescentes no Brasil em relação à Europa e América Latina

*The action of the State in Social Assistance to Families with children and adolescents in Brazil in relation to Europe and Latin America*

Rosilene Marques Sobrinho de França ..... 22

#### O novo desenvolvimentismo e os programas de transferência de renda na América Latina: análise do Programa Bolsa Família

*The new developmentalism and income transfer programs in Latin America: an analysis of the Bolsa Família Program*

Rubia dos Santos Ronzoni e Marize Pereira de Oliveira Correa ..... 34

#### Políticas de Atenção à Criança e ao Adolescente em Situação de Risco Social

*Child-care Policies and Adolescents in Situation Of Social Risk*

Ana Valéria Matias Cardoso e Solange Maria Teixeira ..... 45

#### Psicólogos no Sistema Único de Assistência Social (SUAS): considerações acerca da formação profissional em instituições públicas do estado do Paraná

*Psychologists in Unique System of Social Assistance (SUAS): considerations about professional training in Public Institutions in the state of Paraná.*

Andriele Caroline de Lima Litenski e Cristiane Gonçalves de Souza ..... 58

#### Pedagogia social no CRAS: Novos entrecruzamentos identitários para Pedagogos/as

*Social Pedagogy in the CRAS: New identity intercrossings for pedagogues*

Berenice dos Anjos Miranda e Fernando Guimarães Oliveira da Silva ..... 74

### Sessão Livre

#### Trabalho e Família: Tensões e Articulações no Contexto do Setor Têxtil

*Work, Family and Citizenship: the Tensions and Disjoints in the Context of the Textile Industry*

Patrícia Maccarini Moraes e Regina Célia Tamasso Miotto ..... 90

#### Controle Social: a dinâmica da Teoria da Saída, Voz e Lealdade no contexto da Administração Públicas Brasileira

*Social Control: the dynamics of the Theory of Output, Voice and Loyalty in the contexto of the Brazilian Public Administration*

Fernanda Rodrigues da Silva, Airton Cardoso Cançado, Waldecy Rodrigues e Weider Lopes Batista ..... 108

**O Conselho Tutelar e suas Relações com o Poder Executivo Municipal em Ponta Grossa/Pr**

*The Child Protection Agency and its Relations with the Executive Branch Hall in Ponta Grossa/Pr*

Claudio Roberto Pinheiro ..... 126

**Ideologia, Cinismo e Interpassividade: aportes para compreensão da violência entre parceiros íntimos**

*Ideology, Cinism and Interpassivity: contributions to understanding the intimate partner violence*

Rafael De Tilio e Grazielle Terassi..... 138

**Para um posicionamento ético-político profissional crítico e propositivo**

*For a critical and propositive professional ethical-political positioning*

Renato Tadeu Veroneze ..... 155

**Sessão Especial**

**Análise de Conjuntura**

**Henrique Meirelles e o Consenso de Washington**

*Henrique Meirelles and the Washington Consensus*

Samuel Pinheiro Guimarães..... 167

# Apresentação

A Revista Emancipação vêm a público apresentar mais uma edição deste periódico vinculado ao Departamento de Serviço Social e ao Programa de Pós-graduação em Ciências Sociais Aplicadas da Universidade Estadual de Ponta Grossa.

Para este número a revista apresenta algumas mudanças. A primeira é a organização em sessões. A primeira delas é a sessão temática, que busca aglutinar textos de pesquisadores com discussões afins. Neste número, esta sessão publica artigos a partir da temática: *Seguridade Social em Tempos de Crise Política e Econômica*.

A segunda sessão é de tema livre tem por objetivo dinamizar a publicação dos textos aprovados em chamada contínua e que não encaixam na chamada temática e ou textos remanescentes de chamadas temáticas anteriores e que por ventura não tenha sido contemplados no número respectivo.

A terceira sessão chama-se sessão especial, a qual é de caráter complementar e destinada à publicação de textos de análise de conjuntura, manifestos, cartas abertas, entrevistas, entre outros documentos de relevância acadêmica, política e ou social, publicados a convite da equipe editorial da revista. Objetivamos com essa sessão ampliar a inserção social da revista em espaços que extrapolem o estritamente acadêmico.

A sessão temática desta edição se definiu por ocasião da atual conjuntura econômica, política e social na qual o Brasil encontra imerso. O desmonte dos direitos sociais tem sido o mote. As reformas empreendidas pelos governos têm levado ao acirramento das expressões da questão social. O corte de recursos, em especial, das áreas afetas ao social e as rearticulações no campo econômico, indicam a retomada das receitas neoliberais, como saída para o país. O Estado no neoliberalismo se maximiza para o capital e se minimiza na sua relação com o trabalho<sup>1</sup>. Isso implica em recorrer à minimização do gasto social e o máximo comprometimento com o sistema financeiro, no chamado equilíbrio fiscal. Consequência direta desta forma de governar é o definhamento da seguridade social e da proteção social brasileira. O custo desse processo passa a ser evidente quando do retrocesso nos índices de geração e distribuição de renda, emprego, saúde, educação, entre outras áreas. A relação entre igualdade social e liberdade de mercado, passa a ser regida pelas mãos de ferro da política econômica. Nesta lógica a socialização da riqueza é suprimida em nome da moralização das relações econômicas. Pagar a dívida passa a ser a prioridade, ainda que para isso um conjunto de reformas mortais sejam empreendidas. Mortais porque determinam a falência de serviços, o fim de diversos programas sociais e a precarização das políticas públicas. Esse conjunto de fatores determina um retrocesso severo na condição de vida do brasileiro, contrariando a tendência progressista no desenvolvimento social, vivenciadas nas últimas décadas, em que os programas sociais e o gasto social havia sido capaz de elevar a patamares mínimos de dignidade de parcela considerável da população brasileira. O novo desenvolvimentismo constatado em história recente no Brasil, é hodiernamente, suprimido.

Dada esta conjunta, a Revista Emancipação não poderia se furtar em contribuir com o fomento do debate em torno de questões que circundam o universo da Seguridade Social, considerando os tempos de crise política e econômica vivenciados.

Diante do exposto, a sessão temática possui 6 (seis) artigos, que articulam a respectiva discussão, sob diferentes abordagens. O primeiro deles, apresenta uma crítica ao atual ajuste recessivo no Brasil e sua ameaça para as políticas de seguridade social. O segundo artigo retrata, em especial, a ação do Estado na Assistência Social às famílias com crianças e adolescentes no país, traçando uma relação com a Europa e a América Latina. O próximo artigo, mantém o enfoque no contexto latino-americano, retratando o novo desenvolvimentismo e os programas de transferência de renda, com

---

<sup>1</sup> SADER, E., GENTILI, P. (orgs.). Pós-neoliberalismo II: que Estado para que democracia? 2. ed. Petrópolis: Vozes, 1999.

ênfoque na análise do Programa Bolsa Família. Na sequência, um artigo ênfoca um dos segmentos de maior risco e vulnerabilidade que compõe o quadro de sujeitos que dependem das políticas de seguridade social – as crianças e adolescentes. O artigo se propõe a discutir as políticas de atenção a este público, em situação de risco social. Fechando a sessão temática temos dois trabalhos que discutem questões relativas a formação e atuação de áreas/profissões específicas no campo da política de assistência social. O primeiro deles retrata a formação dos psicólogos para atuarem na respectiva política e o segundo destaca o papel da pedagogia social e sua atuação nos Centros de Referência de Assistência Social – CRAS, enquanto espaços para a constituição de novos entrecruzamentos identitários para pedagogos. Nota-se aqui as implicações do fortalecimento da seguridade social em outras esferas da vida social. A formação e a prática profissionais como elementos que se definem a partir de influências de um ou outro modelo de intervenção social.

Defender a seguridade social como expressão das possibilidades de efetivação dos direitos socialmente consagrados é um desafio ao qual o campo acadêmico não pode ser indiferente. Assim, contribuir para superação das novas/velhas demandas que se colocam em pauta no atual cenário econômico e político nacional é um compromisso a ser firmado e fortalecido cotidianamente como subsídio para a ponta de lança das agendas emancipatórias na atual conjuntura no Brasil.

Na sessão livre, o presente número apresenta um conjunto de mais 5 (cinco) artigos. O artigo que abre a presente sessão trata das tensões e articulações entre Trabalho e Família, considerando um ramo específico da economia, o setor têxtil. Na sequência, dois artigos retratam questões relacionadas à administração pública. Conquanto se tratam de objetos e ênfocos bastante distintos. O primeiro deles retrata o controle social, à luz da chamada Teoria da Saída e o outro aborda as relações entre a administração pública e o Conselho Tutelar, tomando como ponto de partida para a análise a realidade do município de Ponta Grossa-Paraná. O próximo artigo discute ideologia, cinismo e interpassividade, analisando contextos de violência entre parceiros íntimos e o último artigo desta sessão livre realiza uma reflexão em torno do necessário posicionamento ético-profissional crítico e propositivo do Serviço Social, frente à atual conjuntura econômica, política, cultural e social. Para o autor deste artigo, esta conjuntura evidencia um ethos dominante neoliberal e pós-moderno, que afirmam propostas neoconservadoras dificultando a materialização dos valores humano-genéricos defendidos pela profissão.

Inaugurando a sessão especial, o texto de Análise de Conjuntura, chamado “Henrique Meirelles e o Consenso de Washington”, de autoria de Samuel Pinheiro Guimarães, Secretário-Geral do Itamaraty (2003-2009) e Ministro de Assuntos Estratégicos no Brasil (2009-2010), retrata os principais pontos que fundamentam a atual política econômica brasileira. Texto este que contribui para a compreensão das reais intenções governamentais em curso no Brasil contemporâneo.

Com esse conjunto de trabalhos publicados a presente edição se encerra. A equipe editorial da Revista Emancipação deseja a todos uma profícua leitura.

Dr<sup>a</sup>. Silmara Carneiro e Silva (UEPG)  
Dr. Adriano da Costa Valadão (UEPG)

Coordenadores Editoriais – Revista Emancipação/UEPG